

攀枝花市教育和体育局文件

攀教体〔2020〕8号

签发人：董之云

攀枝花市教育和体育局 关于报送 2019 年度法治政府建设 工作情况的报告

市政府：

根据《关于报送 2019 年度法治政府建设工作报告》的要求，现将《攀枝花市教育和体育局 2019 年度法治政府建设工作情况的报告》报给市政府。

特此报告。

攀枝花市教育和体育局

2020 年 2 月 27 日

攀枝花市教育和体育局

2019 年度法治政府建设工作情况的报告

2019 年，在市法治政府建设工作领导小组的领导下，在领导小组办公室的指导下，市教育和体育局全面完成了 2019 年度法治政府建设各项任务。

一、2019 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平总书记关于法治政府建设的重要指示和中央有关决策内容。通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动，组织领导干部和机关职工通过专题讲座、警示教育、集中学习、《学习强国》APP 在线学习、QQ 群和微信群推送学习资料、自学等方式认真学习了习近平总书记关于法治政府建设的重要指示和中央有关决策内容。建立了机关干部职工《学法档案》。认真贯彻落实《攀枝花市法治政府建设工作方案（2016—2020 年）》和《攀枝花市教育体育局全面建设法治政府实施意见》，机构改革完成后成立了市教育和体育局推进全面依法治市领导小组和依法行政领导小组，落实了党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。进一步完善法律顾问制度，完成了机关及直属系统法律顾问年度述职、民主测评及续聘工作，与市司法局联合下发了《关于建立机关及直属系统法律顾问工作档案制度的通知》，落实了法律顾问工作档案制度，与市司法局联合开展了法律顾问履职情况调研。出台了《攀

枝花市人民政府办公室关于印发对县级人民政府履行教育职责的评价实施方案的通知》。

（二）多次召开全市教育工作重要会议。一是召开了全市教育大会。市委书记贾瑞云出席会议并讲话，会议由市委副书记、市长王波主持。二是召开了市委教育工作领导小组第一次全体会议。市委常委、宣传部部长、市委教育工作领导小组组长江海出席会议并讲话，副市长、市委教育工作领导小组第一副组长马晓凤主持会议。三是召开了庆祝第35个教师节座谈会。市委常委、宣传部部长、市委教育工作领导小组组长江海出席会议并讲话，市政府副市长、市委教育工作领导小组第一副组长马晓凤主持会议。四是召开了全市教育改革推进会。副市长马晓凤出席会议并讲话，会议由市政府办公室副主任牟志平主持。五是召开了全市建设区域教育高地座谈会，副市长马晓凤出席会议并讲话，会议由市政府副秘书长杨晓东主持。六是召开了2018—2019学年度中小学教学质量总结表扬会。副市长马晓凤出席会议并讲话。

（三）认真落实法治政府建设年度报告制度。年初分别向市政府和省教育厅、省体育局报送了法治政府建设情况年度报告，并将年度报告通过市教育和体育局部门网站公开。

（四）构建系统完备、科学规范、运行有效的依法行政制度体系，健全科学、民主、依法决策机制。全面落实了行政规范性文件合法性审核和公平竞争审查机制，所有规范性文件均

经过有关内设机构和法律顾问的合法性审核和公平竞争审查。2019年共备案规范性文件4个,并在市教育和体育局网站公布。制定并落实了《攀枝花市教育和体育局重大行政执法决定法制审核和集体讨论决定制度》,所有重大决策均征求了机关法律顾问意见,并出具了法律意见书。特别是重大民生决策事项均听取了各方面意见。如在草拟《攀枝花市建设区域教育高地实施方案》过程中,通过协同平台广泛听取了人大代表、政协委员、人民团体、各县区、学校的意见,并召开了马晓凤副市长出席、杨晓东副秘书长主持的座谈会听取各方面意见;在草拟《攀枝花市中小学生课后服务工作实施办法》过程中,多次征求各方面意见,多次召开座谈会;在草拟《攀枝花市2019年中小学招生入学工作政策解读时》反复征求了各县区教育行政部门的意见等等。

(五)推进严格规范公正文明执法,不断提升行政执法公信力。开展了“行政执法标准化建设年”活动,建立并落实了行政执法案卷评查和评查结果通报制度,定期开展了行政执法人员培训,不断提升行政执法水平。制定并落实了《攀枝花市教育和体育局行政执法“双公示”制度》《攀枝花市教育和体育局行政执法全过程记录制度》,全面推行了行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度,向市司法局报送了《市教育和体育局落实行政执法三项制度工作总结》。坚持每月及时在部门网站公开行政许可、行政处罚信息。落实了行政执法人员资格认证制度。

市教育和体育局行政执法主体共 1 个（行政机关），目前持有行政执法证人员共有 40 名。完善了行政执法和刑事司法衔接工作平台信息，本年度无案件。下发了《攀枝花市教育和体育局关于印发〈攀枝花市教育和体育局行政处罚裁量标准〉的通知》，并作为规范性文件按要求进行了报备和公布。制定并落实了《攀枝花市教育和体育局行政执法监管事项清单》《攀枝花市高危险性体育项目经营监管办法》；与市民政局等七个部门联合下发了《攀枝花市教育和体育局等七个部门关于建立民办教育联合执法机制的通知》，定期开展联合执法；联合民政、应急管理、市场监督管理等部门出台了《攀枝花市规范校外培训机构发展的实施办法》。先后通过多种渠道公布了五批校外培训机构黑白名单。深化“放管服”改革，根据简政放权的要求，下放了民办普通高中、中等职业教育学校和中等教育机构的审批权和管理权给各县区教育行政部门办理。

（六）依法治教治体，推动教体事业发展。一是教育改革进一步深化，高地建设出台新方案，县区评价落实新举措，队伍改革制定新办法，中高考改革奠定新基础，职教联盟增添新动力，社区教育推动新发展；二是教育质量进一步提高，公办和普惠性幼儿园学位比例达到 85%，中小学招生入学、课后服务和研学旅行不断规范，高考本科上线率及万人口上线人数继续保持全省前列，中职毕业生参加世界技能大赛实现焊接项目三连冠，校外培训机构治理整顿成效明显；三是脱贫攻坚进一

步巩固，三年行动方案不折不扣落实，率先在全省出台《攀枝花市家庭经济困难学生认定工作实施办法》，多措并举巩固了精准脱贫成果；四是运动康养进一步夯实，与中国垒球协会、四川省体育局签署了《共建国家少年女子垒球队协议书》，成功举办多项国际、国家级赛事，成功申办3项皮划艇世界锦标赛，不断提升了攀枝花的知名度和影响力。

（七）加强法治教育宣传，荣膺全国先进集体称号。一是持续推进“法律进学校”。全市所有中小学校（含中职学校）均聘请了法治副校长（法治辅导员），与市法院、检察院、公安局、司法局联合下发了《关于印发〈攀枝花市中小学法治副校长、法治辅导员和法治班主任工作实施办法（试行）〉的通知》，从市检察院检察官中为10所直属学校增聘法治副校长10名，实行了市直属学校“双法治副校长制”。二是丰富法治宣传活动载体。充分利用微电影微视频征集、“开学第一课”法治教育、模拟法庭、知识竞赛、法治手抄报、升旗仪式、开学典礼等培养学生养成自觉学法、知法、守法、用法的好习惯。三是深入开展“学宪法讲宪法”活动，组织了攀枝花市中小学生“学宪法讲宪法”演讲比赛和知识竞赛，各组别6名冠军晋级省级决赛，获得一个季军、一个二等奖、四个三等奖的好成绩。落实了“宪法小卫士2019年行动计划”，全市93000余名中小学生参与了活动。四是大力开展示范创建，市二中成功创建省级法治教育示范基地。2019年，市教育和体育局被全国普法办评为“全国‘七五’普法中

期先进集体”。

二、存在的不足和原因

（一）教育体育事业发展性投入相对不足问题。随着税费改革，教育附加收入下降，可以安排使用的教育事业发展性支出也逐年减少，每年全市教育经费投入约 88%用于保障人员经费、日常运转和学生资助，约 12%用于改善办学条件等发展性经费支出（其中还有部分归还贷款本息）。2020 年新增政策性支出方面的资金还无法得到保障。全市学校建设发展经费紧张，公办幼儿园建设、义务教育建设和高考综合改革基础保障条件提升仍然缺乏资金。体育事业经费主要依靠体育彩票公益金对地方的返还款，每年在 700 万元左右，只能维持体育工作的基本运转。缺少体育事业发展性资金和各类赛事补助资金，全市体育场馆设施设备建设无资金保障。

（二）义务教育优质均衡推进问题。2016 年，攀枝花市 5 个县（区）全部通过国家义务教育发展基本均衡县（区）评估验收，成为全省继成都之后第二个全域通过国家评估验收的市（州），实现县域内义务教育基本均衡。但在推进县域内义务教育优质均衡发展方面，还面临诸多困难。城区教育资源紧张与农村和老工业矿区教育资源闲置的矛盾日渐凸显。城区学生过重课业负担和农村部分学生学习不足的问题并存。

（三）教师总量不足及结构性缺编问题。我市广大农村小学、工矿区学校普遍存在小班额问题。现行编制标准不能满足

用编需求。教师因病和年龄等原因不能正常工作的达到了一定比例，同时，二孩政策后产假教师增多，产假时间长，学校人员不足矛盾凸显，部分学校临聘教师以解燃眉之急。随着农村学校寄宿制规模扩大，数量增加，以及实施营养改善计划等，学校工作职能增加，人员配置及编制等无相应配套政策，后勤服务政府购买服务受地方财力限制，农村学校教师兼职现象比较普遍。幼儿园无国家编制标准，幼儿园教师编制不足。

（四）人才引进难问题。偏远农村学校教师引进难、留住难问题仍然突出。多年来采取各种措施加强农村教师队伍建设，但是由于经济社会发展水平、地理交通条件限制，偏远乡村学校教师始终引进难、留不住。因攀枝花无区位优势，直接考核招聘引进研究生等高层次人才比较困难，市直属学校签约率只有60—70%。中职专业教师和特殊教育教师引进难。

（五）执法力量薄弱问题。教育体育系统无专门的行政执法队伍，人员编制紧张，行政执法工作难度较大。且教育体育执法力度较弱，多通过说服教育等方式进行说理式执法，行政处罚落实起来难度很大。

三、党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

制定并落实了《攀枝花市教育和体育局法治政府建设第一责任人职责清单》。持续深化“两学一做”，大力开展“三大调研活动”，扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，先后召开专

题会议 10 余次，量化出 47 个具体问题 124 项整改措施，逐个明确责任领导、责任部门（单位）、责任人和完成时限。截至目前，47 个具体问题已全部完成整改。严格落实了法治政府建设年度报告制度，认真落实了《四川省重大行政决策程序规定》《中共攀枝花市教育体育局委员会关于“三重一大”集体决策制度的实施办法（试行）》《攀枝花市教育体育局重大行政执法决定法制审核和集体讨论决定制度》。完善了行政决策公众参与机制，凡涉及公民、法人和其他社会组织切身利益的重大行政决策事项、需要社会广泛知晓的重点建设项目等均充分听取公众意见。重大行政决策情况均如实记录并完整存档。认真落实了党工委、党组会、局长办公会会前学法制度。认真履行公共服务职能，加快政府职能转变，下放了民办普通高中、中等职业学校和中等教育机构的审批权和管理权给各县区教育行政部门办理。全面落实了行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度。严格按照要求制定、备案、公布规范性文件 4 个。认真落实了《政府信息公开条例》，推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开，深化重点领域信息公开，从源头上保障了行政权力公开透明运行。

四、2020 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）全力抓好全市教育体育系统疫情防控工作。全面摸排所有教职员工情况，确保摸排项目一个不缺，摸排人数一个不少。全面抓紧“停课不停学”，在延期开学期间，鼓励开展线

上教学。严格抓实防控督查，确保各项防控工作落实落细。切实抓好开学准备，保各级各类学校顺顺利利、安安全全开学。持续抓严冬训备战，为 17 支中外运动队的运动员、教练员和体育官员的安全健康保驾护航。不断抓牢宣传引导，多通过主流媒体弘扬正能量。

（二）高瞻远瞩做好发展规划。全面总结“十三五”的经验、不足，坚持教育优先、体育并重，超前谋划、持续发展，认真研究、谋划好我市教育体育事业发展“十四五”规划，确保目标明确、措施科学、责任落实，并积极主动融入成渝经济圈。

（三）全力推进区域教育高地建设。认真落实《攀枝花市人民政府关于印发攀枝花市建设区域教育高地实施方案的通知》精神，打造一批区域教育高质量发展品牌，推动区域教育资源中心、区域教育质量中心、区域教育改革中心“三大中心建设”，分类推进“七个教育高质量发展”，通过争取国家政策、加大地方财政投入、鼓励社会捐资助学和学校自筹等方式，不断提升教育经费保障水平，通过重点领域改革破解教师队伍发展难题，通过加大投入和建设力度促进义务教育优质均衡发展。

（四）深入推进依法行政。做好“放管服”改革各项工作，行政审批、公共服务等权力事项全面实现网上办理；进一步推进“容缺审批”；落实行政许可和行政处罚案卷评查制度；完成民办学校年审工作；推进“双随机一公开”联合执法制度，通过联合执法缓解教育执法力量薄弱问题；动态调整行政权力和公

共服务事项，深入落实清单制；认真落实公正文明执法，做好行政执法人员执法资格落实及公示工作。

（五）全面落实依法治教治体。一是深化教改改革，不断健全教育保障机制，完善县域内城乡义务教育一体化发展机制，深化职业教育产教融合、校企合作机制，推进中高考招生制度改革，推动体育强市建设。二是推进教育公平，继续大力发展公办和普惠性民办幼儿园，推进义务教育优质均衡发展，推进两类高中优质发展、协调发展、特色发展。三是加强队伍建设，认真研究落实《攀枝花市全面深化新时代教师队伍建设的实施办法》。四是建设体育强市，全力以赴办好各级各类大型体育赛事，启动第三期国家登山健身步道建设，持续推进“康养+运动”体育产业，不断增强康养城市影响力。五是助力脱贫攻坚，认真落实各项教育扶贫工作，确保干劲不松、力度不减。

（六）认真做好法治宣传教育。认真落实好“谁执法谁普法”工作，大力宣传教育体育法律法规及相关政策；认真落实会前学法制度，推进机关学法工作再上新台阶，提升执法人员业务水平；深入推进“法律进学校”，明确重点工作方案，纳入县区、学校年度考核内容；持续开展中小學生“学宪法讲宪法”系列活动；持续落实并完善机关及学校法律顾问制度；充分发挥法治副校长、法治辅导员、法治班主任在法治宣传教育方面的重要作用；继续深入开展法治示范创建工作。

信息公开选项：依申请公开

攀枝花市教育和体育局办公室

2020年2月28日印发
